

北安市农村工作领导小组办公室文件

北农领办字〔2023〕4号



关于印发《北安市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划责任分工任务清单》的通知

各乡（镇）党委、人民政府，市直各有关单位：

按照黑龙江省农业农村厅、省乡村振兴局《关于印发〈“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划责任分工任务清单〉的通知》（黑乡振联〔2023〕1号）的要求，现将《北安市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划责任分工任务清单》（以下简称《任务清单》）印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

一、加强组织领导。提高政治站位，全面落实国家、省《乡村振兴责任制实施办法》要求，把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为本地本部门的重点工作，建立健全领导责任机制，由主要领导同志负总责，分管领导同志具体负责，层

层压紧压实责任。各单位要强化责任担当统筹协调推进，形成相互配合、快速推进的工作合力。

二、落实主体责任。各乡镇和各相关部门要强化主体意识、责任意识，围绕《任务清单》分解的各项目标任务，逐条逐项细化分解每个年度的目标任务，明确目标成效、时间节点、具体措施和责任领导、责任单位、责任人，形成任务书、时间表、路线图，做到可实施、可监测、可考核。

三、加强调度推进。各乡镇各部门要在工作中积极沟通，凝聚强大合力。要加强动态监测分析，实时跟踪工作进度，及时解决推进中的问题。《任务清单》中的牵头单位要在每年11月20日前向市乡村振兴局和市农业农村局反馈工作进展情况。

附件：《“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划责任分工任务清单》

中共北安市委农村工作领导小组办公室

2023年4月14日

附件

北安市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接
规划工作责任分工任务清单

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
一、健全完善防止返贫监测和帮扶机制	1.完善监测制度 （一）健全防止返贫监测机制	因地制宜建立健全监测标准年度调整机制，完善监测指标体系，简化工作流程，缩短认定时间，精准识别认定防止返贫监测对象。将脱贫不稳定户、边缘易致贫困户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户三类防止返贫监测对象全部纳入监测帮扶，做到应纳尽纳，坚决防止体外循环。 重点关注有大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口等特殊群体的家庭。重点监测收入支出情况、“两不愁三保障”及饮水安全情况，规范开展动态管理。	乡村振兴局 乡党委政府	农业农村局、教体局、卫健委、医保局、住建局、水务局、人社局、民政局、残联；各乡镇未完成全部任务。
	2.优化监测方式	完善农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警相结合的防止返贫监测对象快速发现、快速核查机制。进一步加强一键申报“APP”政策宣传，提高政策知晓度，因地制宜拓展便捷的农户自主申报方式。充分发挥制度优势，依靠乡村干部、帮扶干部、乡村网格员等基层力量，进行常态化走访排查，每年至少开展二次集中排查。鼓励各乡镇结合实际拓宽风险预警渠道，及时分析研判媒体、信访等信息，进一步加强相关部门数据共享和对接，强化部门筛查预警，充分利用先进技术手段，及时将预警信息分类分级反馈基层核实。	乡村振兴局 乡党委政府	组织部、农业农村局、教体局、卫健委、医保局、住建局、水务局、人社局、民政局、残联；未完成全部任务。

序号		工作任务		牵头单位	责任单位	完成时限
		工作内容	工作措施			
	3.坚持精准施策	根据防止返贫监测对象的风险类别、发展需求等，按照“缺什么补什么”原则，进行分层分类精准帮扶。对有劳动能力的防止返贫监测对象，坚持开发式帮扶方针，优先落实产业就业等帮扶措施，帮助监测对象勤劳致富。对符合条件的无劳动能力的防止返贫监测对象，及时按规定纳入社会救助、社会保险、农村低保等社会保障体系，逐步提高保障水平。对遇到突发严重困难存在返贫致贫风险的农户，建立绿色通道，先落实帮扶再补充相关手续。	乡村振兴局	农业农村局、人社局、民政局、各乡镇党委政府	持续推进、2025年未完成全部任务。	
一、健全完善防止返贫监测帮扶和支持政策机制	(二)完善监测帮扶支持政策	坚持预防性措施和事后帮扶相结合，优化完善倾斜支持政策，针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实针对性帮扶措施，对防止返贫监测对象开展精准帮扶，确保有人管，管到位。	乡村振兴局	农业农村局、医保局、住建局、水务局、人社局、民政局、残联；各乡镇党委政府	持续推进、2025年未完成全部任务。	
	4.强化帮扶政策					
	5.稳定消除风险	依据有关规定，综合考虑收入支出情况，以及“两不愁三保障”和饮水安全等方面的情况，规范开展风险消除。对收入持续稳定、“两不愁三保障”及饮水安全持续巩固，返贫致贫风险已经稳定消除的防止返贫监测对象，履行程序后，标注“风险消除”。对收入不稳定、刚性支出不可控，风险消除稳定性较弱的防止返贫监测对象，继续给予帮扶，待风险稳定消除后再履行程序，标注“风险消除”。	乡村振兴局	农业农村局、医保局、住建局、水务局、人社局、民政局、残联；各乡镇党委政府	持续推进、2025年未完成全部任务。	

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
6. 强化信息平台建设	依托全国巩固脱贫攻坚成果和防返贫监测信息系统，强化信息采集、数据统计，定期分析脱贫人口和防止返贫监测对象收入、外出务工、“三保障”和饮水安全情况。	乡村振兴局	卫健委、医保局、住建局、水务局；各乡镇党委政府	持续推进
7. 健全灾情应急对机制	加强与应急管理、气象等相关部门信息共享和沟通协作，持续监测干旱、高温、低温冻害、暴雨（雪）大风、洪涝、地震等主要灾害对巩固拓展脱贫攻坚成果的影响，开展分析研判，及时制定实施风险防范预案。强化部门协作联动，对受灾群众进行分区分类精准帮扶，及时解决生活困难。建立灾后救助跟踪机制，做好受灾农户帮扶成效跟踪监测。	应急管理局、气象局、乡村振兴局	农业农村局；各乡镇党委政府	持续推进
一、健全完善防止返贫监测和帮扶机制	(三)夯实施全支撑体系	乡村振兴局、农业农村局、农业农村局、交通运输、水利、卫生健康、应急管理、医保、银保监、民政、统计、残联等部门数据平台互联互通，健全跨部门联动的风险预警、住建局、人社局、交通机制，加强数据比对和信息共享，形成多部门联动的研判和处置机制。对农村低保对象、农村特困人员、防止返贫监测对象等农村低收入人口开展动态监测。推动各层级防止返贫监测和低收入人口动态监测信息平台数据共享，推动各层级防止返贫监测和低收入人口动态监测信息平台数据共享，成果共用，提升数字化管理能力。	各乡镇党委政府	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
二、巩固拓展教育脱贫成果	<p>9.巩固拓展义务教育控辍保学成果</p> <p>健全政府主责，部门联动，学校参与的联控联保工作机制，公安、民政、残联等相关部门主动推送数据，联合教育部门定期开展核查比对，精准掌握工作底数。</p> <p>10.继续实施和完善困难学生资助救助政策体系</p> <p>健全应助尽助救助机制，按规定将符合条件的家庭经济困难学生全部纳入学生资助救助范围。</p>	教体局	各乡镇党委政府	持续推进
	<p>(四)巩固拓展教育脱贫成果</p> <p>结合实际优化调整过渡期医疗保障帮扶政策，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向基本医保、大病保险、医疗救助三重制度常态化保障平稳过渡。做好分类资助参保工作，建立参保信息核查比对机制，健全本医疗有保障监测范围的稳定脱贫人口，根据实际情况化医疗救助资助参保政策退出的具体要求，协同做好参保工作。稳定基本医疗保障待遇水平，探索完善大病保险对低保对象、特困人员和致贫返贫人口的倾斜支持政策，统筹完善救助托底保障措施，梯次减轻农村低收入人口费用负担。</p>	医保局	各乡镇党委政府	持续推进

序号		工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
	二、巩固拓展教育医疗住房和饮水安全成果	<p>12. 完善防范化解因病返贫长效机制。强化高额医疗费用负担患者监测预警，健全部门间信息共享和协同帮扶机制。将纳入监测范围的农村易返贫致贫人口和因高额医疗费用支出导致家庭基本生活出现严重困难的大病患者纳入医疗救助范围。夯实医疗救助托底保障，对规范转诊且有省域内就医的救助对象，经三重制度支付后政策范围内个人负担仍然较重的，给予倾斜救助。健全引导社会力量参与救助保障机制，加强与相关社会保障制度衔接合力防范化解因病返贫致贫风险。</p>	医保局	各乡镇党委政府	持续推进
	(五) 巩固拓展医疗保障和健康脱贫成果	<p>13. 优化疾病分类型救治措施。已纳入大病专项救治范围的 30 个病种，定点医院原则上保持不变。持续做好脱贫人口家庭医生签约服务，重点做好 18 种慢病患者的规范化管理和健康服务。进一步加强传染病防治工作。</p>	卫健委	各乡镇党委政府	2023 年 12 月 30 前取得阶段性成效，并持续推进。 2025 年 12 月完成全部工作任务。
	(六) 巩固拓展住房安全脱贫成果	<p>14. 完善住院诊疗付费政策。在有效防范制度风险的前提下，将易返贫致贫人口纳入县域内住院先诊疗后付费范围。依托全国统一的医疗保障信息平台，加强与定点医疗机构信息对接，推进基本医保、大病保险和医疗救助“一站式”结算。</p> <p>15. 保障农村低收入群体住房安全。住房安全保障范围覆盖农村低收入群体，包括农村易返贫致贫户、农村低保户、农村分散供养特困人员，以及因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭等。对农村低保边缘家庭和未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户给予支持。</p>	卫健局 医保局 住建局	各乡镇党委政府	2023 年 12 月 30 前取得阶段性成效，并持续推进。 2025 年 12 月完成全部工作任务。

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
16.因地制宜确定住房安全保障方式	根据房屋危险程度和农户改造意愿选择加固改造、拆除重建或选址新建等方式解决住房安全问题。鼓励采取修缮加固现有闲置公房、闲置安全房租赁或置换等形式，解决帮扶对象住房安全问题。	住建局	各乡镇党委政府	2023年10月底
17.健全住房安全动态监测机制	加强部门间协调联动和数据互通共享，健全完善农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测机制。建立住房安全问题工作台账，实行解决一户、销号一户的销号制度，确保所有保障对象住房安全。	住建局	各乡镇党委政府	2023年12月底
18.加强危房改造质量安全监督管理	因地制宜编制农房设计通用图集，加强施工现场巡查与指导监督，指导做好竣工验收，确保改造后的房屋符合安全要求。加强乡村建设工匠等技术力量培训，建立行政区域内技术帮扶机制。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。鼓励有条件的地区推广绿色建材应用和新型建造方式。	住建局	各乡镇党委政府	2023年10月底
19.健全农村供水问题快速发现和响应机制	做好对供水薄弱地区、贫困地区、脱贫人口和供水易反复人群的饮水情况动态监测，加强摸排，找准农村供水存在的问题和风险隐患，建立问题台账。畅通各级监督举报通道，确保供水问题动态清零。做实县级和千吨万人供水应急预案，及时防范化解整乡整村饮水安全风险。	水务局	各乡镇党委政府	2023年12月31日
20.扎实推进农村供水工程建设	实施规模化供水工程建设。更新改造老旧供水管网和设施，解决农村供水的“卡脖子”问题。实施小型工程标准化建设和改造，科学有效减少单纯依靠水柜水窖方式供水人口数量。推进供水入户，提升农村自来水普及率。加强水质检测监测，不断提高水质保障水平。	水务局	各乡镇党委政府	2023年9月20日

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
二、巩固拓展教育住房医疗住房和饮水安全成果	<p>(七) 巩固拓展农村供水成果</p> <p>21. 健全运行管理长效机制</p> <p>创新工程管护机制，稳步推进农村供水工程统一监管，提升运行管理和技术服务能力。完善农村水价形成机制，按照“补偿成本、公平负担”的原则，结合农村居民承受能力，制定或调整农村集中供水水价。以县域农村集中供水工程为对象，健全完善农村供水管理信息系统，提高信息化管理水平。按照“确有必要、按需配备、人事相宜”的原则，健全完善农村供水工程管水员制度。</p>	水务局	各乡镇党委政府	2023年10月31日
三、推动优势特色产业持续发展	<p>(八) 持续培育壮大特色产业</p> <p>22. 壮大主导产业</p> <p>全面落实粮食安全党政同责，稳定提升粮食综合生产能力，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。依托自身资源和产业发展基础，以市场和产业发展规律为导向，编制特色产业发展规划，引导资金、技术、人才、信息向脱贫地区聚集，统筹分类推进产业后续长期培育，发展壮大主导产业。建立特色产业项目库，与巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库实现共建、共享、共用。实施特色种养业提升行动，按照产业布局和产业链建设要求，发掘特色优质乡土资源，发展地域鲜明、乡土气息浓厚的特色种养业，推进农业生产品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。支持具有地域特色、民族特色的手工业。</p>	农业农村局 乡村振兴局	组织部、商粮局、供销社、自然资源局、林草局、民宗局、市场监管局；各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
23.发展新产业新业态	依托农村特色资源，推进农业与旅游、文化、教育、康养、体育等深度融合，大力发展战略性新兴产业。推进乡村文化和旅游产业提质增效和转型升级行动，深入挖掘农村非物质文化遗产与特色自然景观资源，设立非遗工坊，推动农文旅等深度融合、创新发展。实施乡村旅游精品工程，建设一批休闲乡村旅游重点村镇、休闲农业重点县，培育一批乡村旅游集聚区，继续鼓励推介乡村旅游精品景点线路，打造特色旅游产品和品牌。	文广旅局、农业农村局、各乡镇党委政府	商粮局、教体局、民政局；各乡镇党委政府	2025年完成
三、推动优势特色产业持续发展	(八)持续培育壮大优势特色产业 24.促进农村一二三产业融合发展	以二三产业为重点，完善优势特色产业生产链条。统筹布局生产、加工、物流研发、示范、服务等功能，将第一产业向后端延伸、第二产业向两地延伸、第三产业向普惠型和高端化协调发展，推行产加销结合，提升产业链价值和农产品附加值，推动由卖原字号向卖制成品转变，让农民获得更多产业链增值收益，把增加值更多留在县域。在生产、加工、流通等环节加大互联网技术的应用，实行生产精细化管理。发展现代农业服务业，支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。引导加工产业向园区集中，促进农产品初加工、精深加工和综合利用加工协调发展。建设富有特色、带动力强的特色产业集聚区、发展现代农业产业园区和农业产业强镇，打造产业发展高地。	工信局、农业农村局、商粮局、供销社；各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
三、推动优势特色产业持续发展	25.完善产业基础设施 26.强化技术人才支撑 (九)强化产业发展服务支撑	鼓励农村公路产业园区、旅游景区、乡村旅游资源路、产业路、旅游路建设。加大对高标准农田建设力度，加快农产品产地市场、农产品仓储保鲜、冷链物流等设施建设，优化完善县乡村优势特色农产品冷链物流服务。统筹农产品产地，集散地、销售地批发市场建设。支持开展农业生产信息化等方面技术研究。	水务局、交通局、农业农村局、发改局、乡政府 商务局、发改局、农业农村局、电业局、乡政府 乡村振兴局、文广旅局 相关市直单位：各乡镇党委政府 教体局、工信局、农业农村局、乡村振兴局	持续推进、2025年末完成全部任务。 持续推进
	27.推进产销衔接	支持围绕农产品生产、加工等方面开展技术攻关和转化运用，加强产业链风险防范，支持将区域性优势特色产业与科技创新结合。大力培育农业科技、科普和管理人才，完善脱贫贫困地区人才激励保障机制，采取农民夜校、田间学校等适合小农户的培训形式，开展种养技术培训。继续加大农业产业技术服务力度，强化农技推广体系建设。强化激励和支持、进一步发挥驻村干部在助产业发展中的作用。	相关市直单位：各乡镇党委政府 商粮局；各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。
		完善质量控制体系，支持培育绿色食品、有机农产品和地理标志农产品，打造知名农产品品牌和区域公用品牌，符合条件的优先纳入农业农村部品牌精品培育计划。优先支持发展现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园。引导电商平台渠道下沉农村，提高农产品电商销售比例。支持农产品流通企业、电商平台作用，继续大力实施消费帮扶。充分挖掘党政机关，国有企业事业单位和广大人民群众消费潜力，进一步完善市场化帮扶机制和渠道，持续扩大对脱农产品和服务的消费规模。	农业农村局、乡村振兴局、发改局、工信局、发改局 商粮局；各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号		工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
	28.有序调整到户产业帮扶政策	鼓励根据产业发展和农业生产经营特点，优化到户产业帮扶政策，继续保持政策延续性。发挥和完善联农带农机制的作用，政策转向过程中充分考虑对脱贫人口和防止返贫监测对象收入的影响，促进脱贫人口持续稳定分享产业发展收益。	乡村振兴局	农业农村局；各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。
	29.提高农业生产组织化程度	培育壮大农业龙头企业、农民专业合作社、种养大户、家庭农场等各类生产经营主体，将生产经营主体扶持与联农带农效果紧密挂钩。推动脱贫人口和防止返贫监测对象参与农业生产组织现代化进程，降低生产经营成本，提高经营效率，提升市场竞争能力。	农业农村局	各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。
	30.创新社会化服务模式	鼓励支持通过发展生产托管、政府购买服务等方式，支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农机作业、农资供应、产品营销等农业生产性服务，引导各类服务网点延伸到乡村。发展壮大农业专业化社会化服务体系，促进小农户和现代农业有机衔接。	农业农村局、供销社、邮政局	各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。
三、推动优势特色产业持续发展	(十)完善利益联结机制	鼓励支持各类农业生产经营主体通过“企业+基地+农户”、“企业+合作社+农户”、“合作社+农户”、“家庭农场+农户”等组织模式建立稳定的利益联结，让脱贫人口和防止返贫监测对象通过发展生产、就业参与、土地流转、生产托管等方式进入全产业链条。通过市场机制获得产业发展红利。重点鼓励支持农业生产经营主体与脱贫人口和防止返贫监测对象签订生产订单和吸纳直接就业，共同开发特色产业。龙头企业继续给予认定与扶持，在项目安排、示范评定、融资贷款、保险保费、用地用电等方面倾斜支持。	农业农村局、乡村振兴局	各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号		工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
	32.稳定脱贫人口外出务工规模	“十四五”时期脱贫人口（含防止返贫监测对象）务工规模保持总体稳定。健全有组织劳务输出工作机制，将脱贫人口作为优先保障对象，为有外出务工需求的提供便利出行服务。对面向脱贫人口开展有组织劳务输出的人力资源服务机构、劳务经纪人，按规定给予创业服务补助。按规定对跨省就业的脱贫劳动力、防止返贫监测对象适当安排一次性交通补助。	人社局	农业农村局、乡村振兴局、财政局；各乡镇党委政府	2023年末完成
(十一) 稳定脱贫人口外出务工	33.促进就业稳定	指导企业与脱贫劳动力、防止返贫监测对象依法签订并履行劳动合同、参加社会保险、按时足额发放劳动报酬。落实失业保险稳岗返还、培训补贴等政策，对符合条件的吸纳脱贫人口就业的企业，按规定落实社会保险补贴、创业担保贷款及贴息等政策。引导企业优先留用脱贫人口，对失业的优先提供转岗服务，帮助尽快实现再就业。	人社局	农业农村局、乡村振兴局、财政局；各乡镇党委政府	2023年末完成
四、促进劳动力稳定就业	34.培育劳务品牌	结合贫困地区资源禀赋、文化特色、产业基础等优势，培育、创建、发展一批有特色、有口碑、有规模的劳务品牌，借助品牌效应扩大劳务输出规模，提高劳务输出质量。	人社局	农业农村局、乡村振兴局；各乡镇党委政府	2023年末完成
(十二) 支持脱贫人口就近就业	35.支持产业发展带动就业	大力发展战略性新兴产业，高质量改造提升建设一批返乡入乡创业园，建设一批卫星城镇，发展一批当地优势特色产业项目，提高就业承载力。依托乡村特色优势资源，发展壮大乡村特色产业，打造农业全产业链，推动农村一二三产业融合发展，带动更多脱贫人口在产业链上稳岗就业。衔接推进乡村振兴补助资金支持的优势特色产业项目，优先吸纳脱贫劳动力参与项目建设，实现灵活就业。	农业农村局	发改局、乡村振兴局；各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号		工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
	36. 大力实施以工代赈政策拓展就业	进一步发挥以工代赈政策作用，组织实施以工代赈项目，吸纳更多脱贫劳动力、防止返贫监测对象和其他农村低收入人口等参与项目建设。鼓励各乡镇在农业农村生产生活、交通、水利、文化、旅游、发改局、农业农村局、交通局、财政局；各乡镇党委政府			2023年末完成
	四、促进劳动力稳定就业 (十二) 支持脱贫人口就地就近就业	37. 发展就业帮扶车间吸纳就业 继续发挥就业帮扶车间就业载体作用，拓展丰富载体功能，打造集车间、公共服务中心、公共活动场所等功能为一体的综合性服务机构。延续支持就业帮扶车间等各类就业载体优惠政策，各地可利用衔接推进乡村振兴补助资金对就业帮扶车间吸纳脱贫劳动力就业给予奖补。引导农民工等人员返乡入乡创业、乡村能人就地创业，帮助有条件的脱贫人口自主创业，按规定落实税费减免、场地安排、创业担保贷款及贴息、一次性创业补贴和创业培训等政策支持。	人社局	乡村振兴局、农业农村局、发改局、财政局、税务局、林草局、民宗局；各乡镇党委政府	2023年末完成
		38. 统筹用好乡村公益性岗位保障 保持乡村性岗位总体稳定，统筹用好各类乡村公益性岗位，优先安置符合条件的脱贫人口和防止返贫监测对象特别是其中的弱劳力、半劳力，动态调整安置对象条件。健全“按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗”管理机制，进一步规范乡村公益性岗位开发管理，乡村公益性岗位安置人员按规定给予岗位补贴，购买意外伤害商业保险，依法签订劳动合同或劳务协议。	人社局	各乡镇党委政府	2023年末完成

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
四、促进劳动力稳定就业	<p>39.优化提升就业服务</p> <p>健全完善公共就业服务体系，提供政策咨询、岗位信息、技能培训等公共就业服务，促进有就业意愿的劳动力实现就业。对脱贫劳动力、防止返贫监测对象等重点人群就业状态实施分类动态监测。对就业转失业的及时提供职业指导、职业介绍等服务，将符合条件的脱贫劳动力和防止返贫监测对象纳入就业援助对象范围。</p>	人社局	乡村振兴局、林草局、发改局等相关部门；各乡镇党委政府	2023年末完成
（十三）健全就业帮扶长效机制	<p>40.精准实施技能提升</p> <p>实施专项技能提升工程，加大对脱贫劳动力和防止返贫监测对象职业技能培训力度。支持建设一批培训基地和技工院校。继续实施“雨露计划”，按规定给予相应补助。定期举办乡村振兴职业技能大赛，激发劳动致富内生动力，营造技能成才、技能圆梦的社会氛围。发挥就业帮扶基地、企业作用，鼓励各类市场主体为脱贫劳动力、防止返贫监测对象提供更多就业和培训机会。</p>	人社局、乡村振兴局	各乡镇党委政府	2023年末完成
五、加强项目资金管理	<p>（十四）加强衔接资金使用管理</p> <p>41.完善项目建设和管理</p> <p>完善巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，提前做好项目储备，严格项目论证入库，衔接资金支持的项目原则上从项目库选择。完善项目库建设管理制度，推动项目库共建共享。</p>	乡村振兴局	发改局、民宗局、林草局；各乡镇党委政府	持续推进、2025年未完成全部任务。

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
42.坚持公告公示制度	继续坚持公告公示制度，项目安排和资金使用结果一律公告公示。	乡村振兴局、发改局、民宗局、林草局等涉及衔接资金行业主管部门按既定职责分工负责	各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。
(十五) 加强衔接资金使用管理	43.强化资金绩效评价 五、加强项目资金资产管理	乡村振兴局、发改局、民宗局、林草局等涉及衔接资金行业主管部门、财政局按既定职责分工负责	各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。
(十六) 分类管理项目资产	44.规范后续管护运营	在摸清底数的基础上，根据扶贫项目资产特点，明确产权主体管护责任，对扶贫项目资产实行分类管理。对经营性资产，要完善运营方案，确定运营主体、经营方式和期限，明确运营各方权利义务，做好风险防控。对公益类资产，要加强后续管护，完善管护标准和规范，由相应的产权主体落实管护责任人人和管护经费。各乡镇可根据实际，探索实行集中统一管护。可通过调整优化现有公益性岗位等方式解决管护力量不足问题，优先聘请符合条件的脱贫人口和防止返贫监测对象参与管护。引导受益群众参与管护和运营。对到户类资产，由农户自行管理，村级组织和有关部门要加强指导和帮扶，使到户扶贫项目资产更好地发挥效益。	乡村振兴局 农业农村局、林草局、民宗局、发改局、交通局、水务局、文广旅局、教体局、住建局：各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号	工作性质	牵头单位	责任单位	完成时限
(十七) 分类管理项目资产	45. 加强巩固衔接项目资产管理 对过渡期内巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中形成的项目资产，参照扶贫项目资产管理要求，纳入现有资产管理制度框架进行管理。	乡村振兴局	农业农村局、林草局、民宗局、水务局、文广旅局、教体局、住建局、财政局；各乡镇党委未完成全部任务。政府	
五、加强项目资金资产管理	46. 强化监督管理 加强对扶贫项目资产后续管理情况的纪律监督、审计监督、行业监督和社会监督等。发挥驻村工作队、村务监督委员会、村集体经济组织监事会等监督作用。严格落实公告公示制度，及时公布扶贫项目资产运营收益分配、处置等情况。对贪占挪用、违规处置扶贫项目资产及收益等各类行为，依纪依法严肃追究责任。	乡村振兴局	农业农村局、林草局、民宗局、发改局、交通局、水务局、文旅局、教体局、住建局；各乡镇党委政府	
(十八) 完善收益分配使用制度	发挥扶贫项目资产的帮扶作用，经营性资产收益分配按照现行资产管理实施。对制度未予明确规定，应通过民主决策程序提出具体分配方案，体现精准和差异化扶持，并履行相应审批程序，分配方案和分配结果要及时公开。扶贫项目资产收益重点用于巩固脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴。属于村集体的资产收益，通过设置一定的条件，鼓励村民通过参加村内项目建设和发展等获得劳动收入，激发群众内生动力。提取的公积公益金重点用于项目运行管护、村级公益事业等方面。严禁采用简单发钱发物、一分了之的做法进行收益分配。按照巩固提升农村集体产权制度改革相关衔接要求，确权到村集体的项目资产收益，优先带动支持防止返贫监测对象和脱贫人口。	乡村振兴局	各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
48.动员群团组织帮扶	健全协同推进机制，发挥共青团、妇联、科协、残联、工商联等各级群团组织在资源、体制、人才、组织等方面的优势，共同做好防止返贫监测帮扶、促进产业就业、推进乡村建设和乡村治理等工作，凝聚社会帮扶更大合力。	统战部、政法委、团市委、妇联、科协、残联、工商联、乡村振兴局；各乡镇党委政府		持续推进
六、持续深化社会帮扶工作 (十九) 加强社会力量帮扶	49.推进企业帮扶 组织实施“万企兴万村”行动，广泛动员民营企业参加帮扶行动，加大对省乡村振兴重点帮扶县等相关地区帮扶力度，扩大行动帮扶范围。	工商联	农业农村局、乡村振兴局、民宗局、老促会、农发行、农行；各乡镇党委政府	持续推进
	50.加强社会组织帮扶 引导支持社会组织将资源向贫困地区聚集。探索政府采购社会组织服务参与巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。建立健全社会组织参与与帮扶的信息服务平台，促进帮扶资源与帮扶需求精准对接。支持地方社会组织发挥机动灵活和专业性强的优势，开展针对性帮扶。支持社会组织发挥实力强、影响力广的优势，打造社会组织参与巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴的优质公益品牌和项目。实施社会工作服务机构“牵手计划”，宣传推广社会组织参与帮扶典型案例，推进开展社会组织帮扶表扬表彰。	民政局		长期坚持

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
六、持续深化社会帮扶工作	(二十) 加强社会力量帮扶 51.引导志愿者 弘扬守望相助优秀传统文化，积极倡导“我为人人、人人为我”全 民公益理念，鼓励引导广大社会成员开展爱心捐赠、志愿服务。鼓 励和支持青年学生、专业技术人员、退休人员和社会各界人士加入 志愿者队伍，到贫困地区参加支教支援、科技推广、文化下乡、法 治宣传、心理疏导等帮扶活动。建立健全志愿者服务平台，依托城 乡社区综合服务设施和乡镇（街道）社工站等建设志愿服务站点， 畅通志愿服务渠道，强化志愿服务培训，推进志愿服务便捷化和优 质化。宣传推广先进优秀志愿者事迹，营造良好社会氛围。	宣传部、团市委、市 民政局、教体局、卫健委、文广旅局、司法局、各 乡镇党委政府	民政部、教体局、卫健委、文广旅局、司法局、各 乡镇党委政府	2023年11月底完 成
七、稳步推进乡村建设	(二十一) 科学推进贫困地区乡村规划编制与管 理 52.完善县域国土空间规划总 体布局 53.加快推进乡 村规划编制	自然资源局 农业农村局、乡村振兴局、住 建局、公安局；各乡镇党委政 府	自然资源局 农业农村局、乡村振兴局、住 建局、公安局；各乡镇党委政 府	常态化持 续
	以县域为单位，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开 发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线。遵循乡村发展变化规律 和新型城镇化发展趋势，通盘考虑城乡融合发展对城乡土地利用、 特色产业、居民点建设、人居环境、生态环境、生态保护修复、国土绿化、消 防安全、防灾减灾和历史文化遗产的需要，优化布局乡村生活空间， 严格保护乡村生态空间，科学划定乡村生活空间。形成县乡村有机 衔接、功能互补的城乡规划布局。			

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
(二十一)科学推进脱贫地区乡村规划编制与管理	54.依法有序落实乡村规划 严格按照规划有序开展各项建设，坚持量力而行，不搞超越发展阶段的高负债建设，不搞运动式大拆大建。严禁各类违规乱建和随意搞大社区行为，严禁违反民意的合村并居。	住建局、农业农村局、民政局、自然资源局等相关部门	各乡镇党委政府	持续推进
七、稳步推进乡村建设	55.完善农村交通运输体系建设 开展“四好农村路”和城乡交通运输一体化示范建设。推动交通建设项目建设更多向进村入户倾斜，推进较大地人口规模自然村（组）、抵边自然村交边基础设施建设，加强生产生活道路连接，推进渡改桥等便民设施建设。深化农村公路管理养护体制改革，健全完善“路长制”运行长效机制，持续改善贫困地区脱贫人口的生产生活出行条件。	交通局	各乡镇党委政府	持续推进
(二十二)加强乡村基础设施建设	56.强化乡村水利设施建设 完善贫困地区防洪控制性工程和抗旱水源工程体系，发挥好骨干水利工程防灾减灾作用。加快水库和季节性河流除险加固、中小河流治理和水毁工程修复，防范水库跨坝、中小河流洪水、山洪灾害等风险。加强干旱半干旱贫困地区蓄水保水调水设施建设，因地制宜建设一批抗旱备用井。加强农田灌溉体系建设，大力推广农业节水灌溉技术，在贫困地区建成一批小型农田水利项目。	水务局	各乡镇党委政府	2023年12月31日
	57.加强乡村清洁能源建设 完善农村能源供给网络，推进贫困地区电网建设助力提升乡村电气化水平，推动供气设施向贫困村延伸。持续推进发展太阳能、生物质能、地热能等清洁能源，优化贫困地区能源供给结构。强化清洁能源供暖设施建设，积极推动北方冬季清洁取暖，加强种植业、养殖业、农副产品加工业等农业散煤清洁能源替代。	发改局、生态环境局、住建局、农业农村局、电业局	各乡镇党委政府	到2023年末争取完成25万千瓦风电机建设，到2025年末争取累计完成百万千瓦清洁能源装机。持续推进。

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
58. 推进数字乡村建设	推进数字技术与乡村生产生活深度融合，持续开展数字乡村试点。深化乡村光纤宽带、移动通信网络和数字电视网络覆盖，进一步提升脱贫地区信息网络水平。建立农业农村大数据体系，发展智慧农业，深入实施“互联网+”农产品出村进城工程和“数商兴农”行动，构建智慧农业气象平台。	工信局、网信办、农业农村局；各乡镇党委政府	市场监督管理局、商粮局、气象局；各乡镇党委政府	持续推进
(二十二) 加强乡村基础设施建设	统筹推进益农信息社等站点资源，继续完善脱贫地区贫困村综合服务站点，补齐非贫困村的站点短板，全面推进“一站式”便民服务，推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层拓展。加强村级组织活动场所和村卫生室、文化中心、休闲健身场所等综合服务设施建设，进一步提高村级综合服务设施覆盖率。加快推进脱贫地区基层应急广播体系。因地制宜建设乡村应急避难场所，加强消防设施建设，开展村级公共服务设施无障碍建设和改造。	卫健委、文广旅局、宣传部、住建局、应急管理局、教体局、乡村振兴局、农业农村局、医保局、邮政局、乡村振兴局、供销社、残联；各乡镇党委政府	民政局	长期坚持
(二十三) 改善农村人居环境	重点推动脱贫地区户用厕所改造，引导新改户用厕所入院入室，切实提高改厕质量。合理规划布局农村公共厕所，加快建设乡村景区旅游厕所，落实管护责任，逐步提高脱贫地区卫生厕所的普及水平。科学选择改造模式，宜水则水，宜旱则旱，在水厕改造中积极推广节水型、少水型水冲设施，加快研发干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品。加强厕所粪污无害化处理与资源化利用，推动农村厕所革命与生活污水治理有效衔接。	农业农村局、文旅局、卫健委、生态环境局、乡村振兴局	工信局；各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。

序号	工作职责	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
七、稳步推进乡村推进乡村人居环境建设 （二十三）改善农村人居环境	61.梯度推进农村生活污水治理 62.全面提升乡村生活垃圾治理	采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等综合措施，基本消除面积较大或群众反映强烈的黑臭水体。选择符合乡村实际的生活污水处理技术，优先推广运行费用低、管护简便的治理技术，鼓励居住分散村庄采用人工湿地、土壤渗滤等生态处理技术，积极推进贫困地区生活污水资源化利用。鼓励河长制、湖长制体系向乡村延伸，建立健全促进水质改善的长效运行维护机制。	生态环境局 农业农村局、水务局；各乡镇党委政府	农业农村局、水务局；各乡镇党委政府	持续推进，2025年底前完成行政村40%
		健全符合实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系。加快推进农村生活垃圾源头分类减量，探索农村生活垃圾就地处理和资源化利用的有效路径，鼓励有条件的脱贫地区以乡镇或行政村为单位建设有机废弃物综合处置利用设施。加强再生资源回收利用网络建设，协同推进废旧农膜、农药肥料包装废弃物回收处理。	住建局、农业农村局、生态环境局、城管局、供销社	各乡镇党委政府	持续推进
	63.推进农村容貌提升	全面清理私搭乱建、乱堆放、整治残垣断壁，通过集约利用村庄内部闲置土地等方式，扩大村庄公共空间。加强乡村风貌引导，大力推进村庄整治和庭院整治。实施乡村绿化美化行动，开展美丽宜居村庄创建活动，因地制宜开展村庄绿化，鼓励山区荒地荒滩绿化，充分利用废弃地、边角地、房前屋后等开展村庄绿化。建立健全脱贫地区农村人居环境长效管护机制，持续开展村庄清洁行动，鼓励村民通过公益性岗位等形式参与建设和管护。鼓励有条件的脱贫地区依法探索建立农村人居环境基础设施运行管护社会化服务体系和服务费市场化形成机制。	住建局、农业农村局、林草局 自然资源局、电业局、工信局、乡村振兴局；通北林业局、北大荒集团北安公司；各乡镇党委政府		

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
64	提升脱贫地区教育服务水平	教体局	各乡镇党委政府	持续推进
七、稳步推进乡村建设水平	(二十四) 提升公共服务水平			
65.	提升脱贫地区健康服务能力	卫健委	各乡镇党委政府	2023年12月30日前取得阶段性成效，并持续推进。2025年12月前全部完成工作任务。
66.	健全脱贫地区社会保障体系	人社局 医保局、税务局；各乡镇党委 政府		2023年末完成

序号		工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
七、稳步推进乡村公共服务水平提升（二十四）	健全分层分类的社会救助体系	67. 建立健全分层分类的社会救助制度。完善农村特困人员救助供养制度。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。完善残疾儿童康复救助制度，提高救助服务质量。	民政局	残联、医保局；各乡镇党委政府	长期坚持
	基层组织建设	68. 大力发展乡村社会福利和养老服务。完善对特困老人、孤儿、事实无人抚养儿童、残疾人、计划生育特殊家庭等群体的保障和服务。探索建立适应农村老龄化形势的多样化的互助养老服务模式。完善脱贫地区留守老人、留守妇女、留守儿童关爱服务体系。	民政局	卫健委、残联；民政局各乡镇党委政府	长期坚持
八、加强和改进乡村治理体系建设（二十五）	健全村级组织体系	建立健全以村党组织为领导的村级组织体系。村党组织全面领导村民委员会、村务监督委员会、村集体经济组织、农民合作组织和其他经济组织。村民委员会要履行基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。村务监督委员会要发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等方面的作用。集体经济组织要发挥在管理集体资产、合理开发利用集体资源等方面的作用。农民合作组织和其他经济社会组织要依法依规国家法律和各自章程履行职责、发挥作用、形成合力。加强整顿软弱涣散村党组织，加强重难点村分类管理，强化风险防范。推动农村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。推动发展壮大村级集体经济，加强以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障，落实正常增长机制。	组织部、民政局、农业农村局、各乡镇党委政府	2023年末完成	
	健全村级组织体系				

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
八、加强（二十五）强化和改进乡村治理体系建设	<p>70.创新乡村治理方式</p> <p>推广积分制、清单制、数字化治理等方式。扩大积分制覆盖范围，拓展积分应用领域，激发农民参与村级公共事务的积极性。规范村级组织运行。提高乡村治理数字化水平，推进乡村信息统一采集、资源互联共享，提升乡村治理效率和效果。探索推进村级议事协商创新，引导社会力量积极参与乡村治理，创新社区与社会组织、村委会与社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制。推广村级事务“阳光公开”监管平台，开展村党组织书记、村民委员会主任任期和离任经济责任审计。健全村务档案管理制度，推广村级基础台账电子化。深化乡村治理试点示范工作，推介推广乡村治理创新模式和典型经验，发挥引领带动作用。</p>	组织部、农业农村局、乡村振兴局	民政局；各乡镇党委政府	2023年末完成
	<p>71.推动乡村治理重心下移</p> <p>坚持抓乡促村，落实县级党委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任，落实乡镇党委直接责任，推动县级领导班子成员包乡村入户、乡镇领导班子成员包村联户，及时发现并研究解决农村基层党组织建设、乡村治理和群众生产生活等问题。深化落实乡镇管理体制改革创新，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制。对脱贫村等继续选派第一书记和工作队。选择一批乡村振兴任务重的村，选派第一书记或工作队，发挥示范带动作用。对党组织软弱涣散村、继续全覆盖选派第一书记。规范村级组织工作事务，从源头上解决村级组织承担的行政事务多、各种检查评比事项多问题，切实减轻村级组织负担。推动资源、管理、服务下沉，提升基层组织治理能力、服务能力和发展自主性。整合职能相近、职责交叉工作事项，加强部门协作配合，建立集成统一平台、综合指挥体系，发挥促进乡村治理作用。</p>	组织部、民政局	各乡镇党委政府	2023年末完成

序号	工作职责	牵头单位	责任单位	完成时限
八、加强和改进乡村治理	<p>72.深入推进平安乡村建设</p> <p>健全贫困地区农村社会治安防控体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元化预防化解综合机制，健全脱贫地区农村扫黑除恶常态化机制，持续打击“村霸”。依法严厉打击农村黄赌毒和侵害农村妇女儿童和残疾人人身权利的违法犯罪行为。加强脱贫地区农村宗教工作力量，加大农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。完善市乡村三级综治中心功能和运行机制。健全贫困地区农村公共安全体系，加强市乡村应急管理，开展农村交通、建筑、消防、安全生产、自然灾害、食品药品等领域安全隐患排查和专项治理。</p>		政法委、公安局、司法局、自然资源局、市场监管局；各乡镇党委政府	交通局、住建局、应急局、自然资源局、市场监管局；各乡镇党委政府 持续推进
(二十六)推进平安法治乡村建设	<p>73.深入推进法治乡村建设</p> <p>深化农业综合行政执法改革，加强基层执法队伍建设，依法严厉打击农村制售假冒伪劣农资、非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为。加强脱贫地区乡村人民调解组织队伍建设，加强基层社会心理服务和危机干预，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，确保乡村稳定安宁。加强脱贫地区农村法治宣传教育，加大普法力度，创建民主法治示范村，培育农村学法用法示范户，引导广大农民尊法学法守法用法。加强农村巩固法律服务体系，维护农民合法权益。</p>		司法局、农业农村局、司法局、各乡镇党委政府	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
八、加强和改进乡村治理 (二十七) 强化精神文明建设	<p>74. 加强农村思想道德建设</p> <p>以农民群众喜闻乐见的方式，多渠道组织农民开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的新时代农民。推动社会主义核心价值观融入文明公约、村规民约、家规家训。在脱贫地区乡村结进步教育。深化拥军优属、拥政爱民宣传教育，广泛开展军民共建社会主义精神文明活动。建强用好县级融媒体中心，建设和用好数字化建设和用好网上思想道德教育阵地。推进诚信建设，强化诚信观念诚信文化。面向脱贫地区农村开展送理论、送文明、送服务、送人才活动。</p>	宣传部	各乡镇党委政府	持续推进
	<p>75. 加强乡村文化建设</p> <p>提升基层综合性文化服务中心功能，拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动。继续实施公共文化数字工程，提高脱贫群众和低收入人口获取数字文化资源的便利化水平。鼓励各级文艺组织深入脱贫地区开展惠民演出活动，推动文化、科技、卫生“三下乡”常态化、长效化。挖掘培育乡土文化本土人才，培养乡村文化和旅游带头人，加强农村非物质文化遗产传承人保护支持力度。鼓励开展群众性节日民俗活动，办好中国农民丰收节，举办群众广泛参与的文化活动，活跃繁荣农村文化市场。加强历史文化名村名镇、传统村落、少数民族特色村寨、传统民居、农村文物、地名文化遗产、地质遗迹资源和古树名木保护。</p>	文广旅局	农业农村局、民宗局、人社局、自然资源局、工信局、卫健委；各乡镇党委政府	2025年完成

序号		工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
八、加强和改进乡村治理	(二十七) 强化精神文明建设	推广道德评议会，红白理事会等做法，深入开展美丽庭院评选，环境卫生红黑榜、积分兑换等活动，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，加强农村家庭、家教、家风建设，倡导敬老孝亲、健康卫生、勤俭节约等文明风尚，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。深化农村殡葬改革，祛除陈规陋习，加快普及科学知识，反对迷信活动。	宣传部	农业农村局、工信局、民政局；各乡镇党委政府	持续推进
(二十八) 加强组织领导	(二十九) 加强政策措施	实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，强化五级书记抓乡村振兴责任。落实各级党委和政府负责同志乡村振兴联系点制度，定期研究巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴工作发挥各级党委农村工作领导小组“三农”工作牵头抓总作用，强化农业农村部门统筹协调、指导和监督检查职责，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调、督查考核职责。乡村振兴部门要履职尽责、担当作为，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果、统筹推进实施乡村振兴战略有关具体工作。加强对换届后各级党政领导干部，特别是分管“三农”工作领导干部培训，加强对乡村振兴部门干部培训，加强村两委换届后班子建设和教育培训。	振兴局	市委农办、乡村组织部、农业农村局、各乡镇党委政府	持续推进、2025年末完成全部任务。
		过渡期内保持财政支持政策总体稳定，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况，合理安排市级财政衔接推进乡村振兴补助资金规模。利用地方政府债券支持符合条件的贷款贴息、政府采购等项目。对支持贫困地区产业发展效果明显的贷款贴息支持贫困地区发展的各项税收优惠政策。	财政局	农业农村局、乡村振兴局、民宗局、林草局、税务局、生态环境局、住建局、水务局、文旅广旅局；各乡镇党委政府	持续推进

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
79.做好金融服务衔接政策	继续发挥多种货币政策工具正向激励作用，现有再贷款帮扶政策在展期间保持不变。引导金融机构按市场化原则创新金融产品和服务，扩大贫困地区涉农贷款投放。推进农业经营主体信贷直通车常态化服务。扎实做好脱贫人口小额信贷工作，确保应贷尽贷。在脱贫地区深入开展农村信用体系建设，积极发展农户信用贷款。支持金融机 构探索农业农村基础设施信贷新模式。健全市场化融资风险分担和补偿机制。继续支持贫困地区符合条件的企业利用多层次资本市场进行直接融资。鼓励贫困地区因地制宜开发涉农保险产品，支持具备条件的地区在依法合规的前提下，推进实施防止返贫保险方案。	人民银行北京分行、银保监局、各乡镇党委政府	农业农村局、财政局；各乡镇党委政府	持续推进
九、保障措施	(二十九) 推进政策衔接 80.做好人才智力支持政策衔接	把农业的激情这把火烧旺一点。延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策，健全乡村人才工作体制机制，鼓励人才返乡、干部回乡、企业下乡。加强贫困地区干部队伍建设，健全从乡镇事业编制人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、驻村第一书记和工作队员中选拔乡镇领导干部。完善常态化机制，继续加大选派优秀年轻干部到贫困地区工作的力度。完善贫困地区乡村人才培养制度，健全高等院校（行政学院）培养基层党组织干部队伍，加快发展面向农村的职业教育，依托各级农林教育人才培养体系，加快服务乡村的职业教育，依托各层级农广广播电视学校、农林业科研院所等教育培训机构以及农林业企事业单位，培养本土人才。建立人才定期服务乡村制度和县域专业人才统筹使用制度，完善乡村人才职业技能等级和分级分类评价制度。造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。	组织部、教体局、人社局、农业农村局、乡村振兴局 各乡镇党委政府	2023年末完成

序号	工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
(二十九) 推进政策衔接	<p>坚持最严格耕地保护制度，强化耕地保护主体责任，严格控制非农建设占用耕地，坚决守 18 亿亩耕地红线。以国土空间规划为依据，按照应保尽保原则，新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要，过渡期内专项安排脱贫县年度新增建设用地计划指标，专项指标不得挪用；原深度贫困地区计划指标不足的，由所在省份协调解决。过渡期内，对贫困地区继续实施城乡建设用地增减挂钩节余指标省内交易政策。</p>	自然资源局	各乡镇党委政府	常态化持续
九、保障措施	<p>过渡期内，每年组织开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，统筹开展巩固脱贫攻坚成果后评估工作，持续压紧压实各地、各部门责任，保障责任落实、政策落实、工作落实和成效巩固，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。脱贫地区要把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估与高质量发展综合绩效评价衔接，科学设置考核指标，切实减轻基层负担。考核结果作为有关领导干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。</p> <p>(三十) 做好考核评估机制</p>	市委农办	乡村振兴局、组织部、发改局、林草局、教体局、民宗局、农业农村局等相关部门；各乡镇党委政府	持续推进、2025 年末完成